

ПАМЯТКА

по вопросам ответственности должностных лиц за совершение коррупционных преступлений при выполнении ими должностных обязанностей

Настоящая памятка составлена на основании норм законодательства с учетом требований Закона Республики Беларусь от 15.07.2015 № 305-З «О борьбе с коррупцией» (далее – Закон № 305-З) для целей профилактики коррупционных правонарушений, практического применения и повышения эффективности принимаемых мер по профилактике коррупции в работе организаций Брестской области, входящих в систему жилищно-коммунального хозяйства.

1. Понятие коррупции и субъекты коррупционных преступлений

Официальное толкование коррупции дано в абз.2 ст.1 Закона № 305-З:

коррупция - умышленное использование государственным должностным или приравненным к нему лицом либо иностранным должностным лицом своего служебного положения и связанных с ним возможностей в целях противоправного получения имущества или другой выгоды в виде работы, услуги, покровительства, обещания преимущества для себя или для третьих лиц, а равно подкуп государственного должностного или приравненного к нему лица либо иностранного должностного лица путем предоставления им имущества или другой выгоды в виде работы, услуги, покровительства, обещания преимущества для них или для третьих лиц с тем, чтобы это государственное должностное или приравненное к нему лицо либо иностранное должностное лицо совершили действия или воздержались от их совершения при исполнении своих служебных (трудовых) обязанностей, а также совершение указанных действий от имени или в интересах юридического лица, в том числе иностранного.

Согласно ст.3 Закона № 305-З субъектами коррупционных правонарушений являются:

- государственные должностные лица;
- лица, приравненные к государственным должностным лицам;
- иностранные должностные лица;
- лица, осуществляющие подкуп государственных должностных или приравненных к ним лиц либо иностранных должностных лиц.

К государственным должностным лицам относятся лица, постоянно или временно либо по специальному полномочию занимающие должности,

связанные с выполнением организационно-распорядительных или административно-хозяйственных обязанностей в государственных организациях и организациях, в уставных фондах которых 50 и более процентов долей (акций) находится в собственности государства и (или) его административно-территориальных единиц.

К лицам, приравненным к государственным должностным лицам, относятся в том числе:

- лица, постоянно или временно либо по специальному полномочию занимающие в негосударственных организациях должности, связанные с выполнением организационно-распорядительных или административно-хозяйственных функций, за исключением государственных должностных лиц;

- лица, уполномоченные в установленном порядке на совершение юридически значимых действий;

- представители общественности при выполнении обязанностей по охране общественного порядка, борьбе с правонарушениями, отправлению правосудия (абз.5 ст.1 Закона № 305-3).

Определение термина «должностное лицо» дано в ст.4 Уголовного кодекса Республики Беларусь (далее – УК) и ст.1.10 Кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях (далее – КоАП).

Руководящая должность - должность руководителя либо заместителя руководителя организации, иного работника, осуществляющего организационно-распорядительные (руководящие, организующие, направляющие, координирующие и контролирующие) функции применительно к организации, ее структурным подразделениям, работникам и направлениям деятельности.

Выполнение административно-хозяйственных обязанностей заключается в полномочиях по управлению и распоряжению имуществом и денежными средствами, а также организации учета и контроля за отпуском и реализацией материальных ценностей.

Организационно-распорядительные обязанности - полномочия по руководству деятельностью организаций, их структурных подразделений, расстановке и подбору кадров, организации службы (труда) работников, поддержанию дисциплины, применению мер поощрения и наложению дисциплинарных взысканий (абз.18 ст.1 Закона № 305-3).

Наличие подчиненных при осуществлении названных функций необязательно.

Лица, уполномоченные в установленном порядке на совершение юридически значимых действий, - работники, совершающие действия, в

результате которых наступают или могут наступить юридически значимые последствия в виде возникновения, изменения или прекращения правоотношений, субъектами которых являются иные лица.

Полномочия на совершение юридически значимых действий могут быть предоставлены специальной доверенностью.

Выполнение лицом по специальному полномочию обязанностей должностного лица в учреждениях, организациях или на предприятиях (независимо от форм собственности) означает, что лицо выполняет организационно-распорядительные или административно-хозяйственные обязанности, которыми оно наделено в соответствии с законом, иным нормативным правовым актом, приказом или распоряжением вышестоящего должностного лица, гражданско-правовым договором либо правомочным на то органом или должностным лицом (п.9 постановления Пленума Верховного Суда от 16.12.2004 № 12 «О судебной практике по делам о преступлениях против интересов службы (статьи 424-428 УК)»).

Таким образом, **работники организаций Брестской области, входящих в систему жилищно-коммунального хозяйства, деятельность которых связана с вышеуказанными функциями, потенциально являются субъектами коррупционных правонарушений.**

2. Виды коррупционных преступлений и ответственность за их совершение

В ст.25 Закона № 305-3 содержится описание правонарушений, создающих условия для коррупции, в ст.37 Закона № 305-3 - описание коррупционных правонарушений.

Правонарушениями, создающими условия для коррупции, являются (ст.25 Закона № 305-3):

- вмешательство государственного должностного лица (далее – ГДЛ) в деятельность других должностных лиц, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, если это не входит в круг его полномочий и не основано на законодательном акте;

- оказание ГДЛ при подготовке и принятии решений неправомерного предпочтения интересам физических или юридических лиц либо предоставление им необоснованных льгот и привилегий или оказание содействия в их предоставлении;

- использование ГДЛ или приравненным к нему лицом служебного положения при решении вопросов, затрагивающих его личные, групповые и иные внеслужебные интересы, если это не связано со служебной (трудовой) деятельностью;

- участие ГДЛ в качестве представителя третьих лиц в делах государственного органа, иной организации, служащим (работником) которого (которой) он является, либо подчиненного (подчиненной) и (или) подконтрольного (подконтрольной) ему (ей) государственного органа, иной организации;

- использование ГДЛ или приравненным к нему лицом в личных и иных внеслужебных интересах информации, распространение и (или) предоставление которой ограничено, полученной при исполнении им служебных (трудовых) обязанностей;

- отказ ГДЛ или приравненного к нему лица в предоставлении информации физическим или юридическим лицам, предоставление которой этим лицам предусмотрено актами законодательства, умышленное несвоевременное ее предоставление или предоставление неполной либо недостоверной информации;

- требование ГДЛ или приравненным к нему лицом от физических или юридических лиц информации, в том числе документов, предоставление которой не предусмотрено актами законодательства;

- нарушение ГДЛ в личных, групповых и иных внеслужебных интересах установленного законодательными актами порядка рассмотрения обращений граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, и юридических лиц и принятия решений по вопросам, входящим в его компетенцию;

- создание ГДЛ или приравненным к нему лицом препятствий физическим или юридическим лицам в реализации их прав и законных интересов;

- делегирование ГДЛ полномочий на государственное регулирование предпринимательской деятельности либо на контроль за ней лицу, осуществляющему такую деятельность, если это не предусмотрено законодательными актами;

- нарушение ГДЛ или приравненным к нему лицом установленного актами законодательства порядка проведения конкурсов, аукционов, процедур закупок;

- требование ГДЛ или приравненным к нему лицом предоставления безвозмездной (спонсорской) помощи, а равно нарушение ГДЛ или приравненным к нему лицом порядка ее предоставления, получения и использования, установленного актами законодательства.

Коррупционными правонарушениями являются (ст.37 Закона № 305-3):

- вымогательство ГДЛ или приравненным к нему лицом либо иностранным должностным лицом имущества или другой выгоды в виде работы, услуги, покровительства, обещания преимущества для себя или для третьих лиц в обмен на любое действие или бездействие при исполнении служебных (трудовых) обязанностей;

- принятие ГДЛ или приравненным к нему лицом либо иностранным должностным лицом имущества или другой выгоды в виде работы, услуги, покровительства, обещания преимущества для себя или для третьих лиц в обмен на любое действие или бездействие при исполнении служебных (трудовых) обязанностей, кроме предусмотренной законодательством оплаты труда;

- предложение или предоставление ГДЛ или приравненному к нему лицу либо иностранному должностному лицу имущества или другой выгоды в виде работы, услуги, покровительства, обещания преимущества для них или для третьих лиц в обмен на любое действие или бездействие при исполнении служебных (трудовых) обязанностей;

- действие или бездействие ГДЛ или приравненного к нему лица либо иностранного должностного лица при исполнении служебных (трудовых) обязанностей в целях незаконного извлечения выгоды в виде работы, услуги, покровительства, обещания преимущества для себя или для третьих лиц;

- незаконное использование или умышленное сокрытие имущества, полученного ГДЛ или приравненным к нему лицом либо иностранным должностным лицом от любой деятельности, указанной в абз.2, 3, 5 и 12 ст.37 Закона № 305-3;

- принятие ГДЛ или приравненным к нему лицом либо иностранным должностным лицом в связи с исполнением служебных (трудовых) обязанностей имущества или получение другой выгоды в виде работы, услуги для себя или третьих лиц, за исключением случаев, предусмотренных ч.7 ст.17 Закона № 305-3;

- осуществление ГДЛ или приравненным к нему лицом поездки за счет физических и (или) юридических лиц, отношения с которыми входят в вопросы его служебной (трудовой) деятельности, за исключением следующих поездок: служебных командировок; по приглашению супруга (супруги), близких родственников или свойственников; осуществляемых в соответствии с международными договорами Республики Беларусь или по договоренности между государственными органами Республики Беларусь и органами иностранных государств за счет средств соответствующих государственных органов и (или) международных организаций;

осуществляемых с согласия вышестоящего должностного лица либо коллегиального органа управления для участия в международных и зарубежных научных, спортивных, творческих и иных мероприятиях за счет средств общественных объединений (фондов), в том числе поездок, осуществляемых в рамках уставной деятельности таких общественных объединений (фондов) по приглашениям и за счет зарубежных партнеров;

- передача ГДЛ физическим лицам, а также негосударственным организациям бюджетных средств или иного имущества, находящегося в государственной собственности либо в собственности организаций, в уставных фондах которых 50 и более процентов долей (акций) находится в собственности государства и (или) его административно-территориальных единиц, если это не предусмотрено законодательными актами;

- использование ГДЛ в личных и иных внеслужебных интересах предоставленного ему для исполнения служебных (трудовых) обязанностей имущества государственного органа, иной государственной организации, организации, в уставном фонде которой 50 и более процентов долей (акций) находится в собственности государства и (или) его административно-территориальных единиц, если это не предусмотрено законодательными актами и постановлениями Совмина;

- использование государственным должностным лицом своих служебных полномочий в целях получения кредита, займа, приобретения ценных бумаг, недвижимого и иного имущества;

- хищение, в том числе мелкое, путем злоупотребления служебными полномочиями.

Справочно. В соответствии с новой редакцией абз.12 ч.1 ст.37 Закона № 305-3 коррупционным правонарушением с 01.03.2023 признается любое, а не только мелкое, хищение имущества путем злоупотребления служебными полномочиями.

Совершение вышеуказанных правонарушений влечет за собой ответственность в соответствии с законодательными актами Республики Беларусь.

Борьбу с коррупцией осуществляют органы прокуратуры, внутренних дел и государственной безопасности (ч.1 ст.6 Закона № 305-3).

Государственным органом, ответственным за организацию борьбы с коррупцией, является **Генеральная прокуратура (ч.1 ст.7 Закона № 305-3).**

2.1. Дисциплинарная ответственность

Пунктами 5 и 5¹ ст.47 ТК предусмотрены основания для прекращения трудового договора с некоторыми категориями работников при определенных условиях.

В частности:

- неподписание работником, являющимся государственным должностным лицом, письменного обязательства по соблюдению ограничений, предусмотренных законодательством о борьбе с коррупцией;
- нарушение работником, являющимся государственным должностным лицом, письменного обязательства по соблюдению ограничений, предусмотренных законодательством о борьбе с коррупцией, совершение правонарушения, создающего условия для коррупции, или коррупционного правонарушения.

2.2. Административная и уголовная ответственность

Справочно. Правонарушение - противоправное виновное деяние (действие или бездействие) физического лица, а равно противоправное деяние юридического лица, за совершение которого установлена административная ответственность (ч.1 ст.2.1 КоАП).

Преступление - совершенное виновно общественно опасное деяние (действие или бездействие), характеризующееся признаками, предусмотренными УК, и запрещенное им под угрозой наказания (ч.1 ст.11 УК).

За совершение деяний коррупционного характера может наступать административная ответственность согласно нормам КоАП, например:

- по ст.12.9 (нарушение порядка осуществления государственных закупок товаров (работ, услуг));
- ст.12.27 (нарушение требований к порядку осуществления закупок товаров (работ, услуг) за счет собственных средств);
- ст.12.10 (нарушение порядка закупок товаров (работ, услуг) при строительстве);
- ст.24.53 (нарушение порядка предоставления и использования безвозмездной (спонсорской) помощи);
- ст.11.1 (мелкое хищение).

Административная ответственность юридического лица за подкуп, предусмотренный ст.38 Закона № 305-З, от его имени или в его интересах установлена в ст.24.59 КоАП.

Юридическое лицо подлежит административной ответственности по ст.24.59 КоАП при наличии следующих условий:

1) физическое лицо дало взятку от имени или в интересах юридического лица должностному лицу за благоприятное решение вопросов, входящих в компетенцию должностного лица, либо за выполнение или невыполнение в интересах такого юридического лица какого-либо действия, которое это должностное лицо должно было или могло совершить с использованием своих служебных полномочий;

2) соответствующий факт дачи взятки физическим лицом от имени или в интересах юридического лица, то есть совершения физическим лицом преступления, предусмотренного ст.431 УК, установлен процессуальным решением.

Состав административного правонарушения, предусмотренного ст.24.59 КоАП, сформулирован с учетом положений ст.430 и 431 УК, в которых установлена уголовная ответственность соответственно за получение взятки и дачу взятки.

В частности, из ст.24.59 КоАП следует, что:

- в качестве предмета взятки от имени или в интересах юридического лица могут выступать материальные ценности (деньги, ценные бумаги, вещи и т. п.) или выгоды имущественного характера (различного вида услуги, оказываемые безвозмездно либо на льготных основаниях, но подлежащие оплате, производство строительных, ремонтных, иных работ и т. п.);

- предмет взятки от имени или в интересах юридического лица может быть передан (предоставлен) должностному лицу для него самого или его близких.

При этом в примечании к ст.24.59 КоАП предусмотрены исчерпывающие перечни:

1) процессуальных решений, которыми должен быть установлен факт дачи взятки физическим лицом от имени или в интересах юридического лица (вступивший в законную силу приговор суда; решение об отказе в возбуждении уголовного дела по основанию, предусмотренному п.11 ч.1 ст.29 УПК, и др.);

2) оснований для освобождения юридического лица от административной ответственности за административное правонарушение, предусмотренное ст.24.59 КоАП (юридическое лицо способствовало выявлению этого правонарушения; в отношении юридического лица имело место вымогательство и др.).

Уголовная ответственность наступает в случае хищения имущества юридического лица в сумме, превышающей десятикратный размер базовой

величины, установленный на день совершения деяния (п.4 примечания к гл.24 УК).

К числу коррупционных преступлений, за совершение которых наступает уголовная ответственность, относятся:

- хищение путем злоупотребления служебными полномочиями (ст.210 УК);
- легализация («отмывание») материальных ценностей, приобретенных преступным путем, совершенная должностным лицом с использованием своих служебных полномочий (чч.2, 3 ст.235 УК);
- злоупотребление властью или служебными полномочиями из корыстной или иной личной заинтересованности (чч.2, 3 ст.424 УК);
- бездействие должностного лица из корыстной или иной личной заинтересованности (чч.2, 3 ст.425 УК);
- превышение власти или служебных полномочий из корыстной или иной личной заинтересованности (чч.2, 3 ст.426 УК);
- незаконное участие в предпринимательской деятельности (ст.429 УК);
- получение взятки (ст.430 УК);
- дача взятки (ст.431 УК);
- посредничество во взяточничестве (ст.432 УК);
- злоупотребление властью, превышение власти либо бездействие власти, совершенные из корыстной или иной личной заинтересованности (ст.455 УК).

3. Предупреждение коррупции

Статьей 27 Трудового кодекса Республики Беларусь, ч.2 ст.18 Закона № 305-З установлено ограничение совместной работы в одной и той же государственной организации (обособленном подразделении), организации, в уставном фонде которой 50 и более процентов акций (долей) находятся в собственности государства и (или) его административно-территориальных единиц (обособленном подразделении), на должности руководителя (его заместителей), главного бухгалтера (его заместителей) и кассира лиц, супругов, лиц, состоящих между собой в близком родстве (родители, дети, усыновители (удочерители), усыновленные (удочеренные), родные братья и сестры, дед, бабушка, внуки) или свойстве (родители, дети, усыновители (удочерители), усыновленные (удочеренные), родные братья и сестры супруга (супруги)), если их работа связана с непосредственной подчиненностью или подконтрольностью одного из них другому.

Государственное должностное лицо, лицо, претендующее на занятие должности государственного должностного лица, в целях недопущения

действий, которые могут привести к использованию ими своего служебного положения и связанных с ним возможностей и основанного на нем авторитета в личных, групповых и иных **внеслужебных интересах, подписывают обязательство по соблюдению ограничений, установленных ст.17-20 Закона № 305-3.**

В соответствии с ч.2 ст.17 Закона № 305-3 гражданские служащие, а также руководители, их заместители и главные бухгалтеры государственных организаций и организаций, в уставных фондах которых 50 и более процентов долей (акций) находится в собственности государства и (или) его административно-территориальных единиц, подписывают обязательство по соблюдению ограничения на выполнение иной оплачиваемой работы, не связанной с исполнением служебных (трудовых) обязанностей по месту основной службы (работы) (кроме педагогической в части реализации содержания образовательных программ), научной, культурной, творческой деятельности и медицинской практики), если иное не установлено Конституцией и иными законодательными актами.

Неподписание обязательства влечет за собой отказ в назначении на должность государственного должностного лица либо освобождение государственного должностного лица от занимаемой должности по п.5 ст.47 ТК.

Государственное должностное лицо, **нарушившее письменное обязательство по соблюдению ограничений, предусмотренных законодательством о борьбе с коррупцией**, освобождается от занимаемой должности по п.5¹ ст.47 ТК.

Статьей 11 Закона № 305-3 установлено, что «государственные органы, иные организации и их должностные лица в пределах своей компетенции, а также граждане Республики Беларусь, иностранные граждане и лица без гражданства, находящиеся на территории Республики Беларусь, **обязаны оказывать содействие государственным органам, осуществляющим борьбу с коррупцией**, и государственным органам и иным организациям, участвующим в борьбе с коррупцией».

4. Устранение последствий коррупционных правонарушений

Специальная глава Закона № 305-3 посвящена устранению последствий коррупционных правонарушений (ст.40-43). Прежде всего, это касается судьбы незаконно полученных материальных ценностей (денежных средств, имущества, стоимости полученных услуг).

В силу ст.40 Закона № 305-3 **денежные средства**, предоставленные государственному должностному или приравненному к нему лицу **в**

результате совершения коррупционного правонарушения и (или) принятые им в результате совершения такого правонарушения, подлежат перечислению им в республиканский бюджет в течение 10 дней со дня, когда государственному должностному или приравненному к нему лицу стало об этом известно.

Имущество, за исключением денежных средств, в том числе подарки, предоставленное государственному должностному или приравненному к нему лицу и (или) принятое им с нарушением порядка, установленного законодательными актами, в связи с исполнением служебных (трудовых) обязанностей, подлежит безвозмездной сдаче по месту службы (работы) указанного лица.

При невозможности сдачи имущества по месту службы (работы) государственное должностное или приравненное к нему лицо обязано возместить его стоимость, а также стоимость работ, услуг, которыми оно незаконно воспользовалось, путем перечисления денежных средств в республиканский бюджет в порядке, установленном актами законодательства.

Государственное должностное или приравненное к нему лицо **обязано сдать незаконно принятое супругом (супругой), близкими родственниками или свойственниками имущество в финансовый орган по месту своего жительства в течение 10 дней со дня, когда государственному должностному или приравненному к нему лицу стало об этом известно**, либо в течение указанного срока возместить его стоимость, а также стоимость работ, услуг, которыми незаконно воспользовались супруг (супруга), близкие родственники или свойственники, путем перечисления денежных средств в республиканский бюджет в порядке, установленном актами законодательства. **Денежные средства, предоставленные супругу (супруге) государственного должностного или приравненного к нему лица, близким родственникам или свойственникам и (или) принятые ими в нарушение законодательства о борьбе с коррупцией, подлежат перечислению в республиканский бюджет в течение 10 дней со дня, когда государственному должностному или приравненному к нему лицу стало об этом известно.**

В случае если государственное должностное или приравненное к нему лицо **отказывается добровольно перечислить (сдать) незаконно принятые им или супругом (супругой), близкими родственниками или свойственниками денежные средства, иное имущество либо возместить его стоимость**, а также стоимость работ, услуг, незаконно полученных им или супругом (супругой), близкими родственниками или свойственниками,

при отсутствии признаков преступления, эти денежные средства, иное имущество, стоимость работ, услуг подлежат взысканию в доход государства на основании решения суда по иску государственных органов, осуществляющих борьбу с коррупцией. Государственные органы, осуществляющие борьбу с коррупцией, до обращения в суд вправе наложить арест на денежные средства, иное имущество, незаконно принятые государственным должностным или приравненным к нему лицом либо иностранным должностным лицом, не обладающим дипломатическим иммунитетом.

Имущество, полученное государственным органом или иной государственной организацией с нарушением порядка их финансирования, подлежит изъятию на основании решения суда по иску государственных органов, осуществляющих борьбу с коррупцией, и реализации в порядке, установленном законодательством для реализации имущества, изъятого, арестованного или обращенного в доход государства, а стоимость работ, услуг, полученных с нарушением этого порядка, - перечислению в республиканский бюджет.

Из смысла Закона № 305-З следует, что **под принятием подарков понимается их фактическое получение и обращение в свою собственность**, о чем может свидетельствовать реализация полномочий собственника в отношении подарка (пользование имуществом или услугой по их прямому назначению в личных целях, размещение подарка по месту своего жительства, отчуждение подарка и т. п.).

Однако, исходя из анализа судебной практики, установлены случаи возможного вручения подарков **«...по случаю дня рождения и праздников, если они были вручены должностному лицу без какой-либо обусловленности вознаграждения соответствующими действиями по службе»**. Если же будет установлено, что под видом подарка передавалась взятка за использование должностным лицом своих служебных полномочий в интересах лица, вручившего подарок, то содеянное квалифицируется как взяточничество независимо от стоимости предмета взятки (п.20 постановления Пленума Верховного Суда от 26.06.2003 № 6 «О судебной практике по делам о взяточничестве (статьи 430, 431 и 432 УК)»).

Не являются нарушением ограничений:

- принятие подарков, полученных при проведении протокольных и иных официальных мероприятий, стоимость каждого из которых не превышает 20-кратного размера базовой величины на дату получения такого подарка, цветов;

- получение имущества в связи с исполнением служебных (трудовых) обязанностей, если лицо, его получившее, уведомило в установленном законодательством порядке государственный орган, иную организацию, в котором (которой) оно проходит службу (работает), о получении такого имущества и безвозмездно сдало его;

- иные случаи, предусмотренные законодательными актами, распоряжениями Президента и постановлениями Совмина.

Порядок сдачи, учета, хранения, определения стоимости и реализации имущества, в том числе подарка, предоставленного государственному должностному или приравненному к нему лицу, его супругу (супруге), близким родственникам или свойственникам, определяется Советом Министров Республики Беларусь.

Одной из достаточно значимых мер по устранению последствий коррупционных правонарушений является предусмотренная Законом № 305-3 (ст.41) возможность отмены решений, **принятых в результате совершения правонарушений, создающих условия для коррупции, или коррупционных правонарушений.** При этом решения могут быть отменены:

- государственным органом, иной государственной организацией или должностным лицом, уполномоченными на их принятие;

- вышестоящим государственным органом, иной вышестоящей государственной организацией, вышестоящим должностным лицом;

- судом по иску государственных органов, иных организаций или граждан Республики Беларусь.